

# 舟山市定海区人民政府关于 2021 年财政 决算草案的报告

舟山市定海区财政局局长 杨英俊

主任、副主任、各位委员：

根据区十八届人大常委会第三次会议的安排，现在，我受区政府委托，向区人大常委会报告2021年定海区财政决算草案，请审议。

2021年面对复杂的宏观经济形势，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，聚焦“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”，围绕打好“五大会战”、建设“四个舟山”工作主线，对标高质量发展建设共同富裕示范区新目标新定位，推动积极的财政政策提质增效，加强财政资源统筹，集中财力办大事。我区2021年预算执行情况良好，促进了全区经济社会持续健康发展。

## 一、2021年财政决算情况

### （一）一般公共预算收支执行情况

2021年全区实现财政总收入563489万元，增长7.1%，其中一般公共预算收入338233万元，增长5.6%，完成预算的100%。

2021 年全区一般公共预算支出 438326 万元,增长 0.7%,完成预算的 105.1%。

按照现行财政体制计算,2021 年定海区一般公共预算收入 338233 万元,加上中央税收净返还 9523 万元,中央和省市各项补助 271885 万元,调入资金 39000 万元,债券转贷收入 106000 万元,上年结转 25006 万元,收入合计 789647 万元。减一般公共预算支出 438326 万元,上解支出 139242 万元(包含市区体制分成上解 126091 万元),债务还本支出 108857 万元,安排预算稳定调节基金 21900 万元,援助其他地区支出 820 万元,结转下年支出 80502 万元。收支相抵,全年一般公共预算收支平衡。

## **(二) 政府性基金预算收支执行情况**

2021 年全区政府性基金收入 2615 万元,加上上级转移性收入 168231 万元,调入资金 51030 万元,债券转贷收入 87000 万元,上年结余 20872 万元,遵照专款专用原则列相应支出 303170 万元,上解上级支出 2 万元,调出资金 457 万元,债券还本支出 20000 万元,结转下年支出 6119 万元。收支相抵,全年政府性基金预算收支平衡。

## **(三) 社会保险基金预算收支执行情况**

2021 年全区社会保险基金收入 25810 万元,加上年结余 3850 万元,减社会保险基金支出 23610 万元,结转下年支出 6050 万元。收支相抵,全年社会保险基金预算收支平衡。

## **(四) 国有资本经营预算收支执行情况**

2021 年全区国有资本经营预算收入 54 万元，加上上级转移性收入及上年结余 80 万元，收入合计 134 万元。减国有资本经营预算支出 1 万元，调入一般公共预算 54 万元，统筹用于社会保障支出，支出合计 55 万元，结转下年支出 79 万元。收支相抵，国有资本经营预算收支平衡。

### **（五）政府债务管理情况**

经省财政厅核定，区人大常委会审议批准，2021 年地方政府债务余额限额为 945900 万元，其中一般债务 561600 万元，专项债务 384300 万元。

2021 年末地方政府债务余额为 940145 万元，其中一般债务为 556588 万元，专项债务为 383557 万元。我区地方政府债务余额在省定地方政府债务余额限额内。

## **二、2021 年财政主要工作**

### **（一）聚焦财源建设，全力抓收入稳增长**

全面掌握、科学分析全区财政收支形势，精细化管理，统筹做好生财、用财、聚财各项工作。密切关注宏观经济形势变化对财政收支的影响，充分发挥财税收入协调领导小组核心作用，形成政府领导、财税牵头、信息共享、齐抓共管的合力，实现收入增速、质量“双提升”，税收增长 9.3%，占比提高 2.7 个百分点。进一步调动镇街（园区）发展经济的积极性，关注重点企业、重点税源变化，加强分析和挖潜，确保企业税收充分落地，小沙街道、岑港街道、定海工业园区等镇街（园区）收入均有较快增长。积极向上争取资金，紧

紧把握政策窗口期，争取省级绿色转化财政专项激励政策补助3年1亿元，争取政府专项债券6.7亿元，再融资债券12.6亿元。牢固树立过紧日子思想，将更多财力统筹用于“六稳”“六保”等重点民生领域，集中财力办大事。

## （二）落实政策扶持，全力推动经济高质量发展

用足用好积极财政政策工具，促进经济稳中加固、稳中向好。加强政策前瞻性研究和储备，出台航运业、服务业实施细则等产业扶持政策，支持重点产业发展，培育海洋新材料、新能源等新兴产业，全年兑现扶持资金1.82亿元。围绕创新发展，制定加快科技创新发展的若干意见，持续加大科技创新投入，全区财政科技支出1.34亿元，增长15.2%。切实落实中央减税降费政策，累计减税降费15.6亿元，切实让企业轻装上阵。加大招商引资支持力度，推动金塘新材料园区项目签约落地，促成二次招商项目26个，新引入“舟创未来”项目6个。充分发挥区级转贷资金作用，积极开展融资担保、应急转贷工作，全年共为36家企业融资担保1.25亿元，为361家企业应急转贷26.55亿元，有效缓解企业资金压力。

## （三）完善保障机制，持续增进民生福祉

聚焦民生福祉改善，加快补齐民生短板，统筹安排财力，完善民生保障长效机制。全区民生支出30.61亿元，占一般公共预算支出的70%。教育支出6.42亿元，完成农村小规模初中学校整合提升，博伊双语幼儿园、城关二幼等4所幼儿

园建成投用，城北小学开工建设，义务教育“双减”和放学后托管服务落地落实，组建城乡义务教育共同体 20 对。社会保障和就业支出 4.07 亿元，发放各类民生救助资金 7200 万元，惠及 1 万余人；投入 2.98 亿元保障基本养老保险待遇；投入 1380 万元建成示范型居家养老服务中心 12 家。“扩中”“提低”五年行动全面启动，最低生活保障金标准提高至 910 元，实现困难群体养老保险政府全额代缴、残疾人意外伤害保险和重大疾病险全覆盖。卫生健康支出 2.87 亿元，投入 6880 万元保障城乡居民基本医疗保险，惠及 20 余万人；投入 1200 万元用于困难群体医疗救助，惠及 6 万余人次；投入 4000 万元用于疫情风险防范，疫情常态化防控卓有成效，疫苗接种扎实开展。文化旅游体育与传媒支出 6298 万元，第三届“三毛散文奖”、“神行定海山”全国徒步大会、首届定海城市定向赛成功举办，成功创建首批全省农村文化礼堂示范县区，东海云廊东山段国庆亮相，成为市民游客打卡热点。

#### **（四）强化生态文明引领，全力实施乡村振兴战略**

积极践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持以生态文明为引领，因地制宜探索乡村振兴与碳达峰碳中和有机融合。全区农林水支出 8.79 亿元，投入 2.89 亿元用于渔业生产成本补贴；投入 1.44 亿元大力支持现代农业发展，推动农业加快转型升级；投入 3.8 亿元用于美丽乡村建设，完成一事一议财政奖补和农村小型公益设施项目 34 个，获得省级一事一议财政奖补工作成绩突出县称号，庙桥村和米林村获

得省级一事一议财政奖补建设成效显著村称号。推进新建村、马岙村等6个村落“净零碳”示范点建设，成功创建省级新时代美丽乡村示范县。创新乡村振兴绿色转化竞争性立项机制，统筹专项资金2000万元用于黄沙村和紫薇村区级绿色转化试点项目建设。

### **（五）强化财政资金监管，纵深推进财政改革**

扎实推进财政数字化转型和预算管理一体化建设，全市率先贯通2022年预算编制模块，预算执行、会计核算等模块稳步开展。深化部门整体绩效预算改革试点，持续强化部门主体责任，完成环卫市场化服务等4个重点项目绩效评价、113家预算单位财政支出项目绩效自评和13家预算单位绩效抽评工作。编制完成《舟山市定海区镇（街道）内部控制指引》，小沙街道内部控制信息系统投入使用。推进政府投资项目审价管理平台建设，全年审定项目825个，核减率6.5%。切实防范化解地方政府债务风险，超额完成隐性债务年度化债计划。构建镇街财政管理新机制，出台《关于进一步强化和规范镇、街道财政管理的实施办法》。探索镇街集体资产全流程数字化管理，构建资产从配置、使用到处置的全生命周期管理体系。持续加强国有资产管理，首次向人大提交国有资产综合管理报告。推进国资国企数字化转型，完成国资国企数字化总体方案。深化区属国企混合所有制改革，成立舟山市定旅贸易管理有限公司等4家混合所有制企业。加强国有企业资金存放管理，确保国有资产保值增值。

主任、副主任、各位委员，2022年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划承上启下之年。我们将在区委的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解放思想，勇于创新，持续推进财政改革发展，努力完成各项目标任务，为高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆提供坚强的财政保障！