

舟山市定海区财政支出项目

绩效评价报告

浙新舟绩字[2021]号

2019 年渔业成品油价格改革财政补贴

(省统筹部分)

浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司

二〇二一年十月十日

舟山市定海区财政支出项目 绩效评价报告

项目名称 2019 年渔业成品油价格改革财政补贴（省统筹部分）

项目单位 舟山市定海区远洋渔业协会、浙江兴鹏远洋渔业有限公司、舟山市太平洋金枪鱼远洋渔业有限公司等

主管部门 舟山市定海区农业农村局

评价类型：事前评价 事中评价 事后评价

评价方式：部门（单位）绩效自评 财政部门组织评价

评价机构：中介机构 部门（单位）评价组 财政评价组

浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司

二〇二一年十月十日

一、项目基本情况				
项目起止时间		2019 年度		
计划补助资金（万元）	577.00	实际补助资金（万元）	565.00	
其中：中央财政		其中：中央财政		
省财政	577.00	省财政	565.00	
市财政		市财政		
区（县、市）财政		区（县、市）财政		
其他		其他		
实际支出（万元）	464.00			
二、项目支出明细情况				
序号	实施单位	实施项目	支出数（万元）	
1	舟山市定海区远洋渔业协会	远洋渔船安全监管平台一期建设项目	61.00	
2	浙江兴鹏远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	58.00	
3	舟山市太平洋金枪鱼远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	144.00	
4	舟山市嘉德远洋渔业有限公司	远洋渔船设施提升	96.00	
5	浙江鑫隆远洋渔业有限公司	公司安全信息中心平台建设项目	20.00	
6	浙江鑫隆远洋渔业有限公司	“鑫隆 66、78、68、69”四艘远洋渔船欧盟卫生注册改造项目	36.00	
7	舟山市定海区干览镇新建村股份经济合作社	新建村管理用房（远洋渔业培训基地）装修工程	0.00	
8	定海区水产技术推广站	定海区渔业增殖放流项目	49.00	
支出总计			464.00	
三、审计评价				
一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	3.00	3.00
		立项程序规范性	3.00	3.00
	绩效目标	绩效目标合理性	3.00	3.00
		绩效指标明确性	3.00	2.00
	资金投入	资金分配合理性	4.00	4.00
		资金下拨率	4.00	4.00
资金使用率		4.00	2.00	
过程	财务管理	财务制度完善性	3.00	3.00
		资金使用合规性	3.00	3.00

	业务管理	管理制度健全性	3.00	3.00
		项目执行有效性	3.00	3.00
		项目验收	3.00	3.00
产出	数量	实际完成率	8.00	7.00
	时效	及时率	7.00	7.00
	质量	质量达标率	7.00	7.00
效益	项目效益	社会效益	8.00	8.00
		经济效益	9.00	3.00
		生态效益	5.00	5.00
		可持续影响	12.00	12.00
	满意度	满意度	5.00	5.00
	合 计		100.00	90.00
四、评价人员				
姓 名	职称/职务	单 位	备 注	
戴舟磊	注册会计师	浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司		
金双燕	助理人员	浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司		
徐芳婉	助理人员	浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司		
填报人（签字）：				
2021年10月10日				
评价组组长（签字）：				
2021年10月10日				
中介机构负责人（签字并盖章）：				
2021年10月10日				

五、评价报告

为进一步规范财政专项资金项目的管理,提高专项资金的使用绩效,根据《中华人民共和国预算法》、《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)、《舟山市项目支出绩效评价管理办法》等文件精神,浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司接受舟山市定海区财政局(以下简称“区财政局”)的委托,对渔业成品油价格改革财政补贴(省统筹部分)(以下简称“本项目”或“项目”)实施绩效评价。

本次绩效评价工作开展的目的在于:通过科学设定项目绩效评价体系 and 评价标准,评价专项资金落实过程中的管理情况和绩效目标实现情况,客观、公正反映专项资金实施所取得的实际绩效。同时,发现并分析项目实施存在的问题,针对性地提出改进意见和建议,为后续改进和完善同类项目管理提供决策依据。

本次评价工作从2021年9月上旬开始,至10月上旬结束,评价组成员包括注册会计师和助理人员等3人。评价组通过对渔业成品油价格改革财政补贴(省统筹部分)进行初步分析,制定了绩效评价实施方案,设计了绩效评价指标体系。评价组分赴舟山市定海区农业农村局(以下简称“区农业农村局”)和项目实施单位了解项目基本情况、搜集相关资料。通过收集整理资料、抽查会计记录、实地察看、询问查证、访谈等多种方式调搜集了充分的评价证据,并对照评分标准对各项评价指标评议打分,初步得出了评价等级,形成了绩效评价初稿。针对初步评价结果,我们与区财政局、区农业农村局进行反复沟通,并根据沟通情况对报告初稿进行完善,形成了绩效评价终稿。现将评价情况报告如下:

(一)项目基本概况

1、项目背景

我国渔船装备落后，安全性较差，能耗和污染较重，资源破坏性较大；渔港、航标等公共基础设施薄弱，防灾减灾功能不足；水产养殖基础设施条件落后，对环境和生态影响较大；渔业渔政管理基础薄弱，信息化手段落后。加大标准化渔船和深水网箱等现代渔业装备建设，既有利于保障渔民作业安全，提高节能环保性能；又有利于加快渔业生态环境修复，提高渔业可持续发展能力。同时，有利于扩大政府投资，拉动相关产业发展，促进经济稳定增长。

按照党的十八大和十八届三中全会的要求，以《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（国发[2013]11号）等文件为指导，以调整资金使用方式的手段，以保民生、保生态、保稳定为目标，健全支撑保障和激励约束机制，使国内渔业捕捞和养殖业油价补贴政策与渔业资源保护和产业结构调整等产业政策相协调，促进渔业可持续发展。

2、项目资金安排

根据浙江省财政厅、浙江省农业农村厅联合发文《关于提前下达 2019 年渔业成品油价格改革财政补贴的通知》（浙财建〔2018〕116号），舟山市定海区下达 2019 年渔业成品油价格改革财政补贴（省统筹部分）补助资金 577 万元。

根据舟山市定海区财政局、舟山市定海区农业农村局联合下发的《关于下达 2019 年渔业成品油价格改革财政补助（省统筹）资金的通知》（定财农〔2020〕9号）等文件，共下达 2019 年渔业成品油价格改革财政补助（省统筹部分）565.00 万元，占预算安排资金的 97.92%，涉及 7 个实施单位共 8 个项目，具体见下表（单位：万元）。

序号	单位名称	实施项目	补助资金	资金下达文件
1	舟山市定海区远洋渔业协会	远洋渔船安全监管平台一期建设项目	61.00	定财农〔2020〕9号

序号	单位名称	实施项目	补助资金	资金下达文件
2	浙江兴鹏远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	58.00	定财农〔2021〕92号
3	舟山市太平洋金枪鱼远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	144.00	定财农〔2021〕71号
4	舟山市嘉德远洋渔业有限公司	远洋渔船设施提升	96.00	定财农〔2021〕66号
5	浙江鑫隆远洋渔业有限公司	公司安全信息中心平台建设项目	20.00	定财农〔2021〕66号
6	浙江鑫隆远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	36.00	定财农〔2021〕66号
7	舟山市定海区干览镇新建村股份经济合作社	新建村管理用房（远洋渔业培训基地）装修工程	100.00	定财农〔2020〕5号
8	定海区水产技术推广站	定海区渔业增殖放流项目	50.00	定财农〔2020〕40号
		合计	565.00	

（二）项目执行情况

1、资金支出情况

实施项目专项资金支出合计 464.00 万元。各项目支出情况见下表（单位：万元）。

序号	单位名称	主要建设内容	支出金额
1	舟山市定海区远洋渔业协会	远洋渔船安全监管平台一期建设项目	61.00
2	浙江兴鹏远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	58.00
3	舟山市太平洋金枪鱼远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	144.00
4	舟山市嘉德远洋渔业有限公司	远洋渔船设施提升	96.00
5	浙江鑫隆远洋渔业有限公司	公司安全信息中心平台建设项目	20.00
6	浙江鑫隆远洋渔业有限公司	远洋渔船设备设施改造项目	36.00
7	舟山市定海区干览镇新建村股份经济合作社	新建村管理用房（远洋渔业培训基地）装修工程 _[详见“2、项目完成情况（7）”]	0.00
8	定海区水产技术推广站	定海区渔业增殖放流项目	49.00
		合计	464.00

2、项目完成情况

（1）远洋渔船安全监管平台一期建设项目

舟山市定海区远洋渔业协会在舟山国家远洋渔业基地商务中心租用了固定办公用房来建设远洋渔业安全服务平台，平台主要包括一个监控中心、一个无线岸站和一个船载 AIS 系统（船载 AIS 系统包括一台或多台 GPS/DGPS 接收机），形成一套完整的远程监控体系平台。

（2）“东渔 1535、36、37”远洋渔船欧盟卫生注册改造

浙江兴鹏远洋渔业有限公司完成了三艘远洋渔船欧盟卫生注册改造，内容包括：鱼舱底部铺设铝合金；鱼舱加装不锈钢保护板；鱼舱温度检测记录设备购买；厨房、卫生间、甲板不锈钢洗手池等购买。

（3）太平洋 01、02、03、05、06、07 渔船冷冻设备改造

舟山市太平洋金枪鱼远洋渔业有限公司完成了 6 艘渔船冷冻设备改造，完成内容如下：每艘渔船新建一间零下 30 摄氏度结冻室，面积约 27m³；每艘渔船改建海水冷却舱为冷藏鱼舱；每艘渔船增加一套冷冻设备；每艘渔船新安装进口温控设备。

（4）“嘉德 11、嘉德 12、嘉德 15、嘉德 22”远洋渔船设施提升

舟山市嘉德远洋渔业有限公司对 4 艘船只采用欧盟卫生标准型进行改造建设，鱼货输送设备、速冻间冷藏间理鱼间、滑鱼槽及机舱间全部采用不锈钢材料。

（5）公司安全信息中心平台建设项目

浙江鑫隆远洋渔业有限公司在公司设立一间信息安全平台监控室，安装监控设备、信息系统等并完成调试。

（6）“鑫隆 66、78、68、69”远洋渔船欧盟卫生注册改造

浙江鑫隆远洋渔业有限公司完成了四艘远洋渔船欧盟卫生注册改造，内容包括：表面鱼舱门、盖、流水槽等进行不锈钢包皮；速冻间内外进行不锈钢改造，

冷冻渔舱木板更换；厨房间水槽、门窗等进行不锈钢改造；船员卫生间洗手池、大小便槽不锈钢改造、门窗不锈钢改造、卫生间墙面、地面瓷砖更换。

（7）新建村管理用房（远洋渔业培训基地）装修工程

新建村管理用房（远洋渔业培训基地）装修工程项目因项目规划变更，于2021年5月30日申请取消该项目。

（8）定海区渔业增殖放流项目

定海区水产技术推广站委托舟山市定海区盘峙水产养殖场分别于2020年5月和12月在灰鳖洋海域成功投放7,000.00万尾海蜇苗和38.00万尾鳊鱼苗。

3、项目组织管理

本项目适用《定海区远洋渔业专项资金管理办法(暂行)》(以下简称“办法”),办法明确了资金的支持对象、补助范围及补助对象、项目申报和立项、项目及资金的监督管理,执行情况较好。

（三）项目绩效及评价结论

1、项目绩效

（1）远洋渔船安全监管平台的建设,可以改善现有AIS岸站信号覆盖不全、发生碰撞搜救不及时的问题,提高渔业生产安全管理的效率和质量,降低渔船碰撞事故的发生,保障水上交通运输安全,提升海上运输管理的信息化和现代化水平。

（2）通过增殖放流,可以维持生物数量,避免过度捕捞,可增加海水区域渔业产量,实现渔业增效、渔民增收的目的,也可提升海水质量,保护海洋生态。

（3）渔船更新改造项目的实施,推动渔业转型升级,切实提高了渔业现代化水平,有效促进了渔业生产经济效益的提升。项目实施具备前瞻性,既考虑了

将来的发展趋势，也使用了较为先进的技术，适应未来渔业发展的要求，具备可持续性。

（4）满意度。评价组通过对项目实施单位有关人员进行访谈，询问“渔业成品油价格改革财政补贴（省统筹部分）满意程度”等问题。经统计，100%的受访者感到满意或基本满意。

2、评价结论

本次评价主要从决策、过程、产出、效益四个维度设立了项目立项、绩效目标、资金投入、财务管理、业务管理、数量、时效、质量、社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、满意度等 10 个二级指标，具体设置立项依据充分性、绩效目标合理性等 20 项三级指标，以期较为全面、科学、客观地评价渔业成品油价格改革财政补贴（省统筹部分）补助资金实施与绩效的基本情况。最后的评价得分为 90 分，结论等级为优。

（四）评价发现的问题

1、个别项目绩效目标设置不明确。

除定海区水产技术推广站因难于设置目标而未设置具体绩效目标，以及监控平台的指标难以用具体的数据来量化外，其余项目均设置了比较明确的绩效目标，但也存在个别项目的指标未量化，像嘉德远洋公司并未对指标进行量化，仅设置“提高鱼货销售价格，增加企业效益”等比较模糊的指标，难以进行考核。

2、专项资金使用率不高，个别项目未实施。

定海区 2019 年渔业成品油价格改革财政补贴（省统筹部分）补助资金实际下达 565.00 万元。截至报告日，实际使用补助资金 464.00 万，使用率仅为 82.12%。其中新建村管理用房（远洋渔业培训基地）装修工程项目补助金额

100 万，但因项目规划变更，已取消该项目建设，原先占用的专项资金也未及时用于其他更需要的项目。

（五）评价建议

1、完善绩效目标申报，细化目标。

建议资金使用单位或相关部门在制定绩效目标的时候，充分考虑绩效目标的合理性和可量化程度，根据绩效目标制定具体的资金使用计划和项目实施方案。

2、专项资金应及时、高效地投入到项目实施中去，避免造成资金的闲置。

主管部门应监督跟踪项目实施情况，确保专项资金及时高效地使用。因特殊情况不能实施的项目，专项资金应及时收回，并投入到其他更需要的项目中，提高资金使用效率，突出专项资金的效益。

（六）附件

附件 1：渔业成品油价格改革财政补贴（省统筹部分）绩效评价指标、评分标准和评分说明

浙江新华会计师事务所有限公司舟山分公司

二〇二一年十月十日