

# 政府工作报告

2018年1月20日在舟山市定海区

第十七届人民代表大会第二次会议上

舟山市定海区区长 侯富光

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2017年政府工作回顾

2017年是定海实干攻坚、奋勇争先的一年。一年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子，以打好“五大会战”<sup>①</sup>、建设“四个舟山”<sup>②</sup>为工作主线，以开放、创新、城市化为发展路径，敢于担当，勇立潮头，较好地完成了区十七届人大一次会议确定的目标任务。预计全年地区生产总值增长8.6%，区本级一般公共预算收入增长5%，城镇和农渔村常住居民人均可支配收入分别增长8.3%、8.7%，节能减排各项指标完成省、市下达目标任务。实现全国中小城市综合实力和投资潜力“双百”强区排名进位。

<sup>①</sup> “五大会战”：是指系列国家战略落地、城乡环境综合整治、招商引资、综合交通建设、“五水共治”五个大会战。

<sup>②</sup> “四个舟山”：是指市委七届二次全会提出的建设创新舟山、开放舟山、品质舟山、幸福舟山。

一年来，我们全力推进海洋经济转型升级，区域综合实力持续增强。深入推进供给侧结构性改革，现代海洋产业集群发展框架全面拉开，预计海洋经济增加值增长 8.8%。“工业强区”综合评价升至全省第 32 位，区本级规上工业总产值、增加值分别增长 14.2%、13.5%。船舶制造研发取得新突破，2 万吨级江海联运直达船实现定海首制，国内首艘液化天然气存储及再气化船开工建设。机械制造业加快转型，金鹰三元锂电池正极材料、科鑫重工耐腐蚀钢管项目建成投产。农副食品加工业列入传统制造业改造提升省级试点，大洋世家、兴业集团等一批远洋水产品捕捞加工龙头企业集聚定海。海洋战略性新兴产业发展取得突破，中电科 39 所等海洋电子信息企业相继落户，成功招引军民融合企业 6 家。现代服务业持续向好，集装箱吞吐量首次突破 100 万标箱，预计港口货物吞吐量达到 1.46 亿吨。和平路商业中心等商贸综合体和三农农副产品综合批发市场基本建成。南洞艺谷成功获评国家 3A 级景区，舟山群岛旅游咨询服务中心基本建成。农渔业稳步发展，省级农业综合开发现代园和岑港、马岙现代生态循环农业示范区全面建成。粮食生产功能区、“菜篮子”蔬菜基地面积分别达到 2 万亩、1.1 万亩，粮食安全得到有效保障。新增水产精养面积 273 亩，远洋渔业捕捞产量突破 10 万吨。

一年来，我们全力激发区域发展活力，改革开放创新全面深化。牢牢把握系列国家战略机遇，区域发展新动能逐步

积聚。全面实施加快创新发展三年行动计划，预计工业技改投资增长 8%，成功列入省两化融合示范区。定海海洋科学城建立运行，挂牌国家海洋电子信息产业基地定海园区，注册引进企业 63 家。中集集团、正威集团等 6 家“中”字头、世界 500 强企业与本地企业开展并购重组，龙文精密设备挂牌新三板。新认定高新技术企业 12 家、省级企业研究院 1 家，华业塑机获评省“隐形冠军”企业<sup>①</sup>，“龙源四方”被认定为中国驰名商标。人才新政 20 条制定实施，落户“5313”<sup>②</sup>科技创业领军人才企业 7 家，引进“国千”赴定创业人才 3 名。重点平台开发开放水平不断提升，预计区本级固定资产投资增长 5.1%。中澳现代产业园基础设施建设加快推进，澳洲跨境商品直购体验中心一期建成投用。舟山国际粮油产业园区热电联产及散粮输送带基本建成，良海粮油一期竣工验收，精功农业顺利投产。国家远洋渔业基地获批国家科技兴海产业示范基地，远洋渔业小镇考核位居全省前列，远洋进口水产品交易市场主体完工，宇培舟山冷链产业园项目等加快推进。西部国际化油品储运交易基地油品库容持续提升，外钓油品应急储运油库基本建成。定海工业园区中小企业孵化基地项目加快实施，武船重工、招商局集团等大型企业相继引入。新增口岸开放面积 28.7 平方公里。宁

---

<sup>①</sup> “**隐形冠军**”企业：是指某个领域占据国内或国际市场绝大部分份额，但社会知名度不高的中小企业。

<sup>②</sup> “**5313**”：是指“5313”行动计划，即从 2013 年起，力争在 5 年内，紧紧围绕新区发展战略，重点在海洋新兴产业和传统优势产业领域引进 500 名左右海内外科技创业领军人才，引进 30 个科技创业领军团队，培养 100 名科技创业家，力争 30 名列入国家、省“千人计划”。

波舟山港主通道政策处理刷新“征迁速度”，329国道舟山岑白段、500千伏联网输变电工程顺利开工，甬舟铁路首末站落户白泉。招商区域拓展至中西部城市，新引进亿元以上产业项目21个。“最多跑一次”事项比例达到98%以上，不动产登记、商事服务、项目审批等实现“一窗受理、集成服务”，长白、盘峙等地实现“办事不出岛”。完成临城街道行政区划调整，挂牌成立城市管理局、海洋行政执法局，建立安全生产专委会制度。17.76亿元公司债和4.5亿元项目收益债成功发行。土地承包经营权确权登记颁证基本完成，获评全国农村集体“三资”管理示范区。

一年来，我们全力提升全域城市化水平，城乡建设步伐明显加快。持续深化品质城市建设，全域统筹向纵深拓展。城中村（旧城）改造力度空前，竹山门、小洋岙工业区等13个区块征迁完成“百日攻坚”，签约率全部达到100%，完成改造44.8万平方米，超过旧城改造启动七年来的总和。“六个当年”<sup>①</sup>工作机制创新实施，所有改造区块控规和城市设计提前完成，上李家等区块在半年内实现征迁启动到土地摘牌。环南工业区土地创新实施招标挂牌复合式出让。定海湾建设加速推进，区体育公园<sup>②</sup>开工奠基，电视塔灯光亮化工

---

① “六个当年”：是指每个城中村（旧城）改造区块，要力争实现当年启动、当年签约、当年腾空、当年拆除、当年挂牌、当年出让。

② 区体育公园：是指位于原环南工业区的定海体育公园，整个公园集公园绿地、公共交通、停车场、商业功能等共享服务于一体，主要建设10000多平方米的公共体育设施，一层为游泳馆，夹层为开放式大健身平台、休闲平台，二层将分篮球馆、羽毛球馆、健身房、台球馆、乒乓球馆、武术馆、射击馆、击剑馆以及室外五人制足球场、篮球场、田径跑道等。

程启动实施。古城核心区保护和活化利用及五山公园绿道<sup>①</sup>规划方案细化完善。芙蓉洲路等4条特色街区加快建设。城市细节更加精致，绿色围挡全面推行，“啄木鸟”行动<sup>②</sup>深入开展。城乡环境综合整治十大专项行动强势推进，户外广告整治任务全面完成，重点区域废品收购站实现“清零”。

“两非”车辆综合整治顺利推进。人民南路夜市成功退市。东河南路、横河路全面贯通，西山路、环城北路、蟠洋山路等8条断头路、瓶颈路完成政策处理或启动建设，新增停车位1779个。金塘、白泉城市化步伐不断加快。首批小城镇环境综合整治全面完成。创建“美丽海岛”社区5个、省级重点历史文化保护与利用村落2个，新建社区、柳行社区分别入选“中国最美村镇50强”“全国文明村镇”。建成美丽风景示范线25公里、彩色健康森林2200亩，“南洞最美公路”建成通车，获评省级首批“四好农村路”示范区。“清三河”达标区创建成功，159处劣V类小微水体提前剿灭并通过省级验收，西北污水处理厂启动试运行，农村生活污水终端监控实现全覆盖，盐仓大河获评省级“最美家乡河”。

“三改一拆”三年任务超额完成，拆后利用土地223万平方米。顺利通过中央环保督察和国家海洋专项督察，关停污染企业16家。建成强排泵站19座，完成河道治理18.2公里。有力保障大陆引水三期等项目顺利推进。

---

<sup>①</sup> **五山公园绿道**：是指以城区外围的竹山、海山、擂鼓山、长岗山和东山及其资源条件为依托，着重突出生态、人文、活力三大理念与特点，用步道和骑行道连接五座山体，打造一条集健身、休闲、景观、旅游等多功能的城市运动休闲绿道。

<sup>②</sup> **“啄木鸟”行动**：是指组织志愿者等团队，开展交通护栏清洗、城市“牛皮癣”清理等活动。

一年来，我们全力增进民生福祉，社会民生事业加快发展。坚持以人民为中心，十个方面民生实项目高质量完成，民生支出达到 26.2 亿元，占一般公共预算支出的 72.2%。扶贫开发奔小康工程加快推进，建立零就业家庭动态归零帮扶机制。实现医保跨省就医直接结算，全面承接市级下放的人力资源与社会保障职权。定海第五社会福利院、区居家养老综合服务中心、环南敬老院投入使用。残疾人家庭无障碍设施服务实现全覆盖。交付使用保障房 1869 套，城区 75 幢 D 级危房全部解危。柳永文化广场建成开放，金塘文化中心建成投用，新建农渔村文化礼堂 5 座。建成全国首条海岛国家登山健身步道，首届“三毛散文奖”、“神行定海山”国家登山健身步道联赛总决赛成功举办。顺利通过省教育基本现代化区创建评估，白泉高中、廷佐小学等中小学完成改扩建，城北、和平路、金塘大丰等 7 个幼儿园建设加快推进。瑞金医院舟山分院一期建设完成，区中心医院救治能力有效提升。精准化社会治理源头防控体系进一步完善，基层治理体系“四个平台”<sup>①</sup>全面建成，全科网格规范化试点建设稳步推进。严厉打击“三强三霸”<sup>②</sup>、非法集资等违法行为，电瓶车物联网智能管控取得实效。稳妥推进互联网金融风险整治，取缔相关机构 36 家。水路货运船舶安全三年整治行动顺利完成，安全生产三项指标持续下降。成功夺取“平安金

<sup>①</sup> 基层治理体系“四个平台”：是指对镇街和部门派驻机构承担的职能相近、职责交叉和协作密切的日常管理服务事务进行归类，形成综治工作、市场监管、综合执法、便民服务四个功能性工作平台。

<sup>②</sup> “三强三霸”：是指域强揽工程、强卖材料、强行阻工和村霸、市霸、行霸。

鼎”，圆满完成十九大等维稳安保任务。

一年来，我们全力提高政府效能，自身建设切实加强。严守政治纪律和政治规矩，按照全面从严治党的要求从严治政，政府行政能力和水平持续提升。深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。建立健全区政府党组工作规则，开展“担当‘棋’中争先锋”活动。全面加强党风廉政建设，领导干部带头履行主体责任、落实“一岗双责”。严格执行中央八项规定精神，预计一般性支出削减5%以上。行政效能持续提升，“互联网+政务服务”深入实施，“两集中、两到位”<sup>①</sup>全面落实。“千名干部进百企”活动成效显著，累计走访企业600余家次，解决实际困难121个。建立“六位一体”联动督考<sup>②</sup>、“双学双比”、实绩亮相等机制，完成“最后一平米”攻坚22项。“七五”普法规划全面实施。公益诉讼联席会议制度、区政府常务会议“学法30分钟”制度建立实行。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督。坚持城中村（旧城）改造计划、规划等重大事项决策出台前向人大报告、与政协协商。认真办理人大议案建议、政协提案276件，满意率和基本满意率达99.6%。

军民、军政联系更为紧密，档案、史志、民族宗教、物

<sup>①</sup> “两集中、两到位”：是指一个行政机关的审批事项向一个处室集中、行政审批处室向行政审批服务中心集中，保障进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位。

<sup>②</sup> “六位一体”联动督考：是指以督考为中心，容错、比选、问责、舆论监督和绩效六位一体的督考机制。

价、人防、反邪教、侨务、对台、老龄、慈善、供销、气象等工作取得了新成绩。

各位代表，过去的一年，我们经受住了外部经济环境复杂多变的严峻考验，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委审时度势、正确领导的结果，也是全区干部群众激情创业、拼搏赶超的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大人民和广大建设者，表示崇高的敬意和衷心的感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、社会各界人士和离退休老同志，向驻定部队和武警官兵，向关心和支持定海发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢！

在取得成绩的同时，我们更加清醒地认识到，定海发展不平衡不充分的问题和挑战很多，主要表现为：产业综合竞争力不够强，实体经济发展面临不少困难，重大产业项目储备不足；一些制约发展的“坛坛罐罐”依然存在，新旧动能转换不快，发展的质量和效益还不够高；基础设施建设相对滞后，内外交通存在明显短板；城市功能品质和管理水平还需提升，城中村（旧城）改造任务仍然十分艰巨；民生需求层次不断提升，教育、医疗等公共事业难以满足群众日益增长的需要；社会矛盾纠纷日趋多样，政府治理体系有待完善；少数公务人员执行力不强，政府自身建设仍需加强。对此，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

## **二、2018年政府工作主要安排**

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40

周年，是新区实现赶超发展的关键之年，也是全面建设花园式国际人文港城的起始之年。根据区第十三次党代会第二次会议精神，新时代中国特色社会主义思想定海发展的奋斗目标是率先建成“两个高水平”<sup>①</sup>；战略定位是建设花园式国际人文港城。面对新时代中国特色社会主义思想发展的新形势和定海发展的新目标、新定位，我们保持赶超发展的压力依然较大。但是我们更要充分地认识到，舟山自由贸易试验区等国家战略加快实施，新区建设必将迎来新一轮开发开放高潮，定海的发展空间更加广阔，发展活力更为充足。起跑决定后势，实干方能争先。我们必须坚决当好市委、市政府和区委决策部署的执行者和冲锋队，以对得起定海历史、对得起人民期望的决心，开拓创新、砥砺奋进，不断开创定海发展的美好未来。

根据区委的战略部署，今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，不忘初心、牢记使命，认真落实中央、省市和区委决策部署，围绕打好“五大会战”、建设“四个舟山”这一工作主线，突出海洋经济、开放格局、城市品质、人民生活、治理方式“五大”转变，全面建设花园式国际人文港城，为实现率先建成“两个高水平”奋斗目标打下坚实

---

<sup>①</sup> 率先建成“两个高水平”：是指从现在到2020年，要率先在全省高水平全面建成小康社会。在此基础上，乘势而上、砥砺奋进，分两个阶段高水平全面建设社会主义现代化。第一个阶段从2020年到2035年，率先在全省高水平基本实现社会主义现代化；第二个阶段从2035年到本世纪中叶，全面提升物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平，实现治理体系和治理能力现代化，综合实力达到发达经济体前列水平，人民共同富裕水平全省领先。

**基础。**建议今年全区经济社会发展的主要预期指标为：地区生产总值增长 8%；区本级固定资产投资增长 6%；区本级一般公共预算收入达到 18.1 亿元；城镇和农渔村常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.3%。这样的安排，主要考虑十九大后更强调经济发展质量，我们追求的是高质量发展，为调结构腾出一定空间，我们会在实际工作中争取完成得更好。

为实现上述目标，我们要锚定历史方位、把握历史机遇、扛起历史使命，要进一步增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感，拿出破釜沉舟的胆魄，拿出舍我其谁的担当，拿出闯关夺隘的拼劲，推动定海经济社会发展再上新台阶。重点抓好以下 5 方面工作：

### **（一）深入实施创新驱动战略，着力推动经济高质量发展**

**突出抓好产业创新。**以创新型经济为引领，积极构建现代化海洋经济体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。**培育壮大先进制造业。**大力实施“中国制造 2025 浙江行动纲要”，深化“工业强区”建设，实现区本级规上工业增加值增长 8%。做优做强海洋高端装备制造，持续深化舟山船舶装备高新技术产业园区建设，全力推进江海联运直达船、大型集装箱船、LPG 船、LNG 船<sup>①</sup>等高技术高附加值船舶研发制造。大力发展船舶配套产业，努力突破核心船配装备制造，鼓励企业承接海上钻井平台等海工装备修造拆解业

---

<sup>①</sup> LPG 船、LNG 船：是指液化石油气运输船、液化天然气运输船。

务。支持重点船企开展智能车间和数字化生产线的改造与应用，推动企业开展兼并重组。积极培育引进大型港机、石化装备等带动性强的项目或企业。**优化升级传统产业。**着力推动石化产业向绿色、高端方向发展，推进实施中海油舟山石化技改项目。引导发展海洋农副产品精深加工，加快舟渔明珠工业园、大洋兴和等项目建设，推进良海粮油油料精炼加工项目释放产能。加快金塘螺杆小镇建设，推进高端注塑螺杆等高附加值产品的研发及产业化。大力推进“腾笼换鸟”，整治提升“低小散”行业，加快淘汰落后产能。实质性推动定海工业园区等重点平台改造升级，着力提升园区形象及气场。**加快发展现代服务业。**积极发展楼宇经济、总部经济，重点培育共享经济、数字经济、创意经济等新模式，精心打造南部滨海和盐仓核心区商圈，集聚城市酒店、现代金融、物流信息等丰富业态，力促世纪联华等知名企业入驻东门交通综合体。谋划发展高铁经济。加速休闲旅游提升发展，全方位开发“山、海、城”特色景观资源，启动建设11公里中生态美丽公路和舟山植物园，谋划建设大桥亮化工程和中国大桥风景旅游区，争创远洋渔业小镇3A级景区，探索南部诸岛旅游资源开发利用。积极培育大健康产业，引入运动健身、高端医疗服务、健康食品等项目。推动海洋影视、动漫、创意设计等企业向文创园区集聚，谋划建设文化创意产品展示销售中心，积极举办花卉节等活动。保持房地产和建筑业健康发展。

着力提升区域创新能力。突出企业创新主体地位，推动全方位、多层次、宽领域的全面创新，不断增加区域发展新动力。全面实施新动能培育计划。突破发展海洋电子信息、海洋大数据、新能源、新材料等新兴产业，构建完善定海海洋科学城“一城三园”<sup>①</sup>布局，启动建设核心区块一期工程，谋划打造产业创新服务综合体<sup>②</sup>，加快集聚一批高新技术企业。积极创建省级军民融合创新示范区，支持企业“民参军”“军转民”<sup>③</sup>，力争军民融合骨干企业达到15家以上。深入推进创新型领军企业培育示范工程，新认定高新技术企业11家以上，培育“专精特新”企业55家。全力提升创客邦等众创空间运营水平，加强对科技型初创企业的服务支撑。鼓励企业加大创新投入，支持行业龙头企业建设省级企业研究院、高新技术企业研发中心。加快应用“互联网+”“机器人+”，推广信息化生产管理系统，实施“机器换人”项目38项。积极开展“百项产品创新”行动，新增省级认定新产品、新技术10项以上，努力打响更多的自主品牌产品。深入推进以企业上市和并购重组为核心的“凤凰行动”。鼓励企业对接多层次资本市场，组织券商等中介机构开展精准辅导，帮助解决历史遗留问题。制定以股改为重点的系列扶持政

---

<sup>①</sup> “一城三园”：是指海洋科学城、军民融合高新技术产业园、海洋电子信息高新技术产业园和海洋文创产业园。

<sup>②</sup> 产业创新服务综合体：是指以科技创新公共服务平台为基础，围绕新兴产业培育和传统动能修复，集聚公共科技创新资源，为中小企业提供技术创新、业态创新、营销模式创新等产业公共服务的创新平台。

<sup>③</sup> “民参军”“军转民”：分别指民营企业参与军事装备研发、制造、维修和服务，军事装备等军品生产企业向民用生产领域转移。

策，推动大洋世家、华业、森森、科力尔环保上市挂牌。支持长宏国际、世纪太平洋等优势企业开展战略合作，打造更多行业龙头企业和“隐形冠军”。有序推进企业重整，帮扶困难企业走出困境。**坚定不移实施人才强区战略。**全面落实“人才新政”，加快搭建企业人才对接平台，筹办专业技术人才、海外高端人才对接会，探索实施“人才飞地”<sup>①</sup>计划。实施民营企业家及“创二代”培训计划，造就一支开拓进取的企业家队伍，切实激发企业家精神。实施高技能人才振兴工程，培养一批具有工匠精神的技术人才。全面落实“一站式”人才服务举措，完善住房、医疗、子女教育等方面的配套政策。

**精准发力优化发展环境。**聚焦实体经济发展，着力解决企业“围墙外的事”，全力打造区域服务高地。开展微观领域经济形势分析研究，为企业提供决策信息和措施建议。转变财政支持方式，加大企业转贷、担保服务力度，探索建立产业引导基金。促进资源要素优化配置，完善工业企业综合评价体系，推行建设用地预申请制度，探索实施“标准地”<sup>②</sup>出让模式。当好服务企业“店小二”，建立重大产业项目工作组协调推进机制，深化企业投资项目承诺制改革，完善模拟审批和联合竣工验收制度。

## **（二）全面提速开发开放合作，不断激发区域发展活力**

---

<sup>①</sup> “人才飞地”：是指“工作生活在外地、服务贡献为本地”的引才模式。

<sup>②</sup> “标准地”：是指带着建设规划、能耗、环境和亩产税收等一系列标准进行出让的国有建设用地。

**深入对接自贸区建设。**以打造自贸试验区重要功能区为目标，加快西部国际化油品储运交易基地建设，确保浙石化库区项目、光汇石油储运工程建成投产，推进世纪太平洋扩建提升项目、外钓油品应急储运工程建设。依托油品库容优势，推动油品产业链延伸发展，积极招引大型油品贸易企业落户，鼓励中石化中海燃供等企业开展油品混兑和保税燃料油加注，引导本地油品仓储企业拓展油品保税交割、国际贸易等业务。

**着力推动国际农产品贸易中心建设。**以打造核心区为目标，全面提速三大平台开发开放步伐。加快推进中澳现代产业园建设，全力保障澳牛进境加工项目建成投产，筹划开展高端动物蛋白精深加工和贸易。高标准建设国家远洋渔业基地，深化远洋进口水产品交易平台建设，争取形成远洋水产品“舟山价格指数”。加快提升舟山国际粮油产业园区专业化、国际化水平，建成5000吨级公用码头及散粮装卸工艺系统，推进江海粮油60万吨仓储等项目建设，谋划建立进口粮食交易中心，探索拓展进境粮食保税交易加工功能。

**主动融入江海联运服务中心建设。**以打造长三角综合联运海上枢纽为目标，进一步深化与海港集团的全方位战略合作，大力发展集装箱、油品化工品运输、滚装物流等产业。深入打造金塘国际物流岛，促进大浦口集装箱港区规模化发展，推进上岙智能化物流基地建设，探索打造金塘海铁联运枢纽中心。加快港口岸线资源优势转化和功能转换，确保实

华原油码头二期、外钩应急油品码头建成投用，推动招商局集团汽车滚装物流基地开港运营。加快提升江海联运集疏运能力和配套服务水平，积极发展江海联运直达专业船队，逐步增强综合补给、海员培训、航运经纪、法务咨询等海事服务能力。

**切实加大招商引资力度。**梳理完善招商目录和产业政策，分区块明确招商地图，实施精准招商、专业招商。坚持“走出去”战略，完善区领导常态化上门招商制度。紧盯中电科集团、中船重工等已落户的大型央企，实施“以商引商”和项目再招商。重视税源招商，提升招商引资质量。创新开展存量招商，力促闲置厂房盘活和低效土地再开发。举全区之力推进一批事关长远的重大项目，重点发力重大基础设施投资、高新技术产业投资、环境保护投资和民间投资等项目。举办军民融合、海洋产业等各类峰会论坛，借助咨询服务机构、投资银行等平台推介定海投资信息。

**加快提升开放支撑能力。**全力支持义甬舟开放大通道建设，保障甬舟铁路顺利开工，全面推进白泉高铁新城规划设计，加强区域综合交通、商贸服务等功能的谋划布局。配合推进宁波舟山港主通道、329国道舟山岑白段、500千伏联网输变电、新奥能源 LNG 管道、大沙调蓄水库等项目建设。积极争取马岙港区、岑港港区重点区域口岸开放。落实耕地占补平衡 1000 亩以上。

### **（三）攻坚推进品质城市建设，切实提升城市化水平**

**坚决打赢城中村（旧城）改造攻坚战。**坚持先行改造群众意愿强烈、环境脏乱差、主干道两侧区域和坚持整体联片开发、资金统筹平衡两大原则，力争三年改造任务两年完成，全年改造92.4万平方米以上。坚持“签、拆、建”环环相扣，进一步完善指挥体系和工作规则，分批次实施拆迁“百日攻坚”行动，联手文物保护工程施工国家壹级资质企业开展古建筑修复保护，提前谋划布局教育、医疗、养老等公共设施。全面开展“安置提速提质年”行动，规范完善安置房建设流程，开工建设安置房81.5万平方米，组建专班及时做好安置房分配。引入群众认可的知名房地产企业代建安置房，打造工农路安置小区等一批精品样板。坚持“经营城市”理念，全力做好土地储备出让，高质量推进环南工业区、竹山门等区块建设，精心谋划太平弄等区块后续开发。

**全面推进城市精致建设。**高标准、大手笔谋划推进城市规划建设，承诺践行城市精致建设“十大公约”，全面提升城市颜值、气质和活力。加快推进重点区域和重要建筑城市设计和规划方案，积极引入名家名院，广泛吸纳群众意见，努力打造经得起历史检验的城市精品。突出定海湾、古城核心区和五山公园绿道，精心描绘“园中城”全景画卷。全力打造南部滨海休闲定海湾，联动推进东岳山与港务广场整体开发，集中打造沿港东路特色街区，谋划建设竹山门区块休闲购物综合体。稳步推进古城核心区保护和活化利用，充分挖掘定海历史文化底蕴，加快御书楼、蓝理故居等对外开放。

全面启动五山绿道建设，汇集市民健身、休闲、景观、旅游等多种功能，统筹布局观景平台和入口广场或绿地公园，开工建设奋斗岙首个入口公园即葆三公园，谋划打造高标准国际山地自行车越野赛赛道。启动实施定海公园改造提升工程，打造公共开放的城市精品公园。建设定马线迎宾大道和盐仓“枫情一条街”等景观休闲廊道，实施城东风帆广场、城西入口等主要节点景观工程，协调布局现代城市家具<sup>①</sup>。着力打通总府路延伸段、海院北路、城西路等断头路、瓶颈路。推动城区与白泉无缝对接，加快实施环城南路至白泉改建工程，谋划建设双拥路至白泉通道。深入开展城市建设“金点子”活动，扩大群众参与面。继续推进金塘小城市培育，建成西垵邻里中心等项目。支持新城建设。

**持续加强城市精细管理。**坚持建管并举，着力推进管理体制变革和“智慧城市”建设，促进城市管理精细化、规范化、信息化。全面厘清城市经营管理职责，建立项目实施、建设经营、运营监管、行业监管等主体各履其职、各负其责、独立运作、相互配合、相互制约的城市管理体系。大力推进城市综合行政执法权限划转，建立完善常态化联合执法机制。创新实施城市改造建设全过程的大数据管理，搭建集成拆迁、建设、融资、资金管理等环节的信息化管理平台。积极开发城市服务 APP，整合停车位、景点、公共自行车等信

---

<sup>①</sup> **城市家具：**是指城市中各种户外环境设施，如公交车站、报亭、电话亭、座椅、厕所、路灯、窨井盖、斑马线、垃圾桶、护栏、桥梁、配电房、景观雕塑、艺术小品等。

息并提供便民服务。推进城乡环卫一体化，深化城乡生活垃圾分类，加强建筑垃圾处置和回收利用，加快区环卫综合服务中心建设，新建改造陆家桥等二类以上公厕<sup>①</sup>18个。

**大力实施乡村振兴战略。**积极推进农业发展、农村改革及新农村建设，改善农村发展环境和人居环境。促进农渔业融合发展，大力推进省级现代农业园区建设，推动特色果蔬、远洋捕捞等主导产业接二连三。积极打造马岙海岛农耕文化省级特色农业强镇，加快果蔬采摘园等基地建设，打造“农旅结合”示范样板。精心建设华晟牧场国家数字农业试点及小沙“百果园”等农业精品项目，积极引入社会资本打造田园综合体。强化改革创新激发农村发展活力，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，进一步完善农村产权交易平台建设，强势推进土地长期连片流转，在岑港、小沙、马岙等镇街探索实施土地流转新模式。多渠道发展社区村集体经济，确保9个低收入社区年收入达到30万元以上。按照“点上出彩、线上美丽、面上洁净”要求，统筹推进美丽乡村、美丽公路、美丽田园、美丽庭院建设。以景区建设标准集中优势资源全力打造马岙村、金山村等“风情乡村”<sup>②</sup>，试点推进“全景干碗”建设，留住定海的美丽乡愁。精心打造美丽风景示范线，布局运用彩色树种、花卉和景观农作物，推进北向疏港公路等道路沿线美丽田园建设。强化农房风貌管

<sup>①</sup> 二类以上公厕：是指达到《城市公共厕所设计标准》二类指标以上的厕所，主要控制标准包括无障碍设施、空调、环境质量等。

<sup>②</sup> “风情乡村”：是指对具有良好的自然景观资源、良好的民风民俗和一定文化底蕴的村庄进行集中打造，形成的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的特色村落。

控，鼓励建设美丽整洁、绿意盎然的农家院落。启动实施乡村人居环境整治三年行动，全面改善农村环境面貌。

**深入推进环境综合整治。**坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，打好治水拆违等系列组合拳，掀起城乡环境整治新高潮。全面完成小城镇环境综合整治三年行动任务，落实“一加强三整治”<sup>①</sup>综合举措，有力改善岑港、双桥、小沙和长白、册子等地的环境面貌和城镇秩序。打好污染防治攻坚战，巩固提升剿灭劣Ⅴ类水和农村生活污水治理成效，加强干碓、岑港烟墩等区块水环境整治，启动三江污水处理厂工程，建设污水管网32.5公里。强势推进24个强排系统建设，完成河库清淤37.6万立方米，推行河道保洁市场化运营模式。深化“无违建”创建工作，铁腕推进存量违建清零行动，严格落实防违控违制度，努力做到存量违建处置全覆盖、新增违建零增长。统筹推进大气、土壤污染防治和矿山治理，高标准创建册子大皇山国家级绿色矿山。争创省级生态文明建设示范区。

#### **（四）全面实施富民惠民安民工程，不断提升群众获得感幸福感安全感**

**健全社会保障体系。**坚持普惠共享和重点突破并举，织密织牢民生保障网。深化扶贫开发奔小康工程，及时发现、精准帮扶扶贫对象，全力消除年收入14000元以下低收入农渔户。完善就业创业支撑体系，多渠道帮助重点群体稳定就

---

<sup>①</sup> “一加强三整治”：是指加强规划设计引领、整治环境卫生、整治城镇秩序、整治乡容镇貌。

业，多途径增加城乡居民收入。健全社会救助体系，完善城乡最低生活保障制度，加大医疗救助、临时救助、慈善救助力度。促进社保提质扩面，完善“全民参保登记”动态化管理制度，推进医保改革“三突破”<sup>①</sup>，持续提升城乡居民基本医疗保险、基本养老保险参保率。推进养老机构建设和老龄事业发展，启用定海华康园，谋划建设小洋岙等区块养老综合服务中心。

**优化公共服务供给。**积极打造海洋历史文化强区、新区基础教育最优区和“健康定海”，加大文化、教育、医疗等方面的投入力度，努力提供更高质量的公共服务。**深入实施文化惠民工程。**布局完善区图书馆、科技馆和城市书房，稳步推进农村文化礼堂、社区文体活动室等基层文体设施建设。巩固提升“三毛散文奖”“神行定海山”“唱响定海”“书香定海”等品牌活动影响力，积极谋划引进国际山地自行车越野赛及各类户外休闲运动赛事。全面挖掘“定海山”系列文化精髓<sup>②</sup>。**加快推进教育现代化。**进一步优化学校布局，启动实施定海六中扩建及城南、城北、青垒头路3所学校新建工程，布局建设西山路、畚斗岙等幼儿园，加快海滨小学、城关二幼等项目实施进度。新建学校以建筑群形态打造“美丽学校”，创新建设“智能地下接送系统”<sup>③</sup>。积极引进幼教

<sup>①</sup> **医保改革“三突破”**：是指在参保人群全覆盖、医保制度统一、完善大病保险制度三方面取得新突破。

<sup>②</sup> **“定海山”系列文化精髓**：是指文物古迹、非遗文化、民俗文化、古树、古桥、名人、精品老宅、名人故居、名吃、百年老字号、一校一品等一系列定海独有的文化精华。

<sup>③</sup> **“智能地下接送系统”**：是指充分利用学校地下空间，设置机动车停车区、非机动车停车区、接人区、闸机、步行通道、阅览室、休息室等设施 and 上下课提示信息系统，实现学生上下学“人车分流、地下接送”，确保学校周边道路交通安全。

等领域高端优质民办教育机构，加快构建多元化办学格局。争创省教育现代化达标区，全面推行中小学“县管校聘”<sup>①</sup>管理体制，促进教师交流轮岗常态化。推进师资力量均衡配置，加强师德师风建设。配合做好市区教育管理体制，全面承接6家市级幼儿园管理职能。进一步加强新居民子女教育保障。**不断健全医疗卫生服务体系。**确保瑞金医院舟山分院顺利运营，布点建设城区公共卫生服务站，加速白泉中心卫生院、双桥街道社区卫生服务中心建设。推动实施分级诊疗模式，启动基层医疗机构补偿机制改革，建立偏远海岛地区卫计人员激励机制。

**加大社会治理力度。**以星级平安金鼎<sup>②</sup>为目标，全力建设安全城市标杆区，构建完善共建共治共享的社会治理格局。完善立体化社会治安防控体系，探索建立经济风险隐患警示平台，加快推进“雪亮工程”建设，加快社会视频监控资源整合联网。保持对各类违法行为的高压态势，坚决预防和打击“盗抢骗”及电信网络新型违法犯罪行为。深化基层治理体系“四个平台”建设，健全社会矛盾排查预警机制，加强矛盾纠纷化解和初信初访处置能力。加大重点社会组织孵化培育，建成社会组织培育服务中心。加大危险化学品、船舶修造、食品安全等重点领域专项排查整治力度，确保安

---

<sup>①</sup> “县管校聘”：是指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行县（区）级政府统一管理。教师首先在学校内竞聘上岗。学校内竞聘后，县级教育行政部门统一公布所属学校的空缺岗位，落聘人员再竞聘上岗。对经过二轮竞聘仍未上岗的教师，根据实际统筹安排岗位。

<sup>②</sup> 星级平安金鼎：是指对获得“平安金鼎”以后连续3年、6年等达到平安市、县（市、区）标准的，分别授予星级“平安金鼎”。

全生产三项指标明显下降。

### **（五）着力提升行政能力，努力建设人民满意政府**

**坚持从严治政，增强执行力。**牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，推进政府公务人员能力和作风建设，着力打造定海铁军。坚持实干至上、行动至上，建立重点工作清单制度和项目年中安排制度，做到重大决策立说立行、重点项目提前布局。推行政府工作项目化，落实专人负责跟踪推进，严格绩效管理，确保各项工作一抓到底。完善实绩亮相工作机制，进一步增强“比学赶超”氛围。严厉惩处失职、渎职行为，坚决治理“中梗阻”问题。

**坚持高效施政，增强服务力。**深化行政审批制度改革，探索建立“受办分离”<sup>①</sup>模式，公安、人力社保等部门事项实现“同城通办”<sup>②</sup>。加快推动政务服务网向基层延伸，推进网上行政服务多级联动，确保五星事项比例达到20%以上。推进“区域环评+环境标准”改革政策落地。建立重点工作专班推进制度，集中力量做好文化挖掘、五山绿道建设等工作。创新建立区长坐堂“最多跑一次”等助企制度，全面落实企业帮扶政策，预防和化解企业资金链、担保链风险。

**坚持依法行政，增强公信力。**切实将政府工作全面纳入法治轨道，扎实开展“七五”普法和“六五”依法治区。常态化

<sup>①</sup> “受办分离”：是指平台统一受理业务，部门办理后将信息再反馈至“一窗平台”。

<sup>②</sup> “同城通办”：是指在原有市区范围通办模式的基础上，对部分事项在全市范围内实行“同城通办”，申请人可以不受经营地点和所属主管机关的限制，在全市范围内任一行政服务厅办理业务。

落实区政府常务会议学法制度，严格按照法定权限、法定程序行权履职，切实规范各项行政行为。加强行政规范性文件合法性审查，推进行政复议体制改革。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，强化行政监督、审计监督，主动接受社会监督、舆论监督。广泛听取各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士的意见。支持工青妇等群团组织开展工作。

**坚持清廉为政，增强约束力。**高标准落实党风廉政建设责任制和中央八项规定精神及其实施细则，切实防止“四风”问题变异反弹，坚决纠治各类不正之风。强化对行政审批、招投标、土地出让、政府采购、国有资产产权交易等重点领域和关键环节的监管，推动区城乡建设集团等国资公司去行政化改革，进一步深化公车改革。健全廉政风险防控机制，切实加大预防腐败力度，严肃查处各类违纪违法案件。深化政务公开工作，完善政府信息公开制度，让权力始终在阳光下运行。

各位代表，新时代赋予重任，新使命催人奋进，站在新起点，踏上新征程，我们满怀信心、豪情万丈。让我们在中共舟山市定海区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结依靠全区人民，上下同欲，克难攻坚，全面推进花园式国际人文港城建设，为率先建成“两个高水平”而努力奋斗！